**ИРКУТСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СОЗДАТЕЛЕЙ РОДОВЫХ ПОМЕСТИЙ**

**ПОПРАВКИ В ЗАКОНОПРОЕКТ**

Фрагмент текста, к которому прилагается наша поправка, выделен красным цветом

Поправка, вопрос или совет к выделенному красным фрагменту, отмечены голубым цветом

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О родовых поместьях, их поселениях,и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (проект)

24 СЕНТЯБРЯ 2018 Г.

***ПОПРАВКА****: пересмотреть формулировку на: «о родовых поместьях и поселениях, состоящих из родовых поместий»*

Оглавление

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 2 . Цели настоящего Федерального закона

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

ГЛАВА 2

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

РОДОВЫХ ПОМЕСТИЙ И ИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Статья 4. Ведение поместного хозяйства, особенности землепользования и застройки в родовых поместьях и их поселениях

Статья 5. Земли и (или) земельные участки для родовых поместий, поселений родовых поместий и права на них

Статья 6. Особенности подготовки документации по планировке территории для создания поселения родовых поместий

Статья 7. Восстановление заброшенных (упразднённых) сельских населённых пунктов для создания поселений родовых поместий

Статья 8. Имущество общего пользования в поселении родовых поместий и собрания жителей

Статья 9. Изъятие земельных участков родовых поместий, их поселений и прекращение прав на них

Статья 10. Лесозащитные полосы поселений родовых поместий

ГЛАВА 3

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 11. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Статья 12. О дополнении статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Статья 13. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации .... 22

Статья 14. О внесении дополнения в статью 22 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 15. О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

2 Статья 16. О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации

Статья 17. О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Статья 18. О внесении изменений в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» ......... 24

Статья 19. О внесении дополнения в статью 1 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений»

Статья 20. О внесении дополнения в статью 3 Федерального закона «О наименованиях географических объектов»

Статья 21. О внесении дополнения в статью 8 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

Статья 22. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 23. О внесении изменения в Федеральный закон «О землеустройстве»

Статья 24. О внесении изменений в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 25. О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Статья 26. О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Статья 27. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 28. О внесении изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Статья 29. О внесении дополнения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 30. О внесении дополнения в часть 2 статьи 50 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 31. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

Статья 32. О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации

Статья 33. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 34. О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 35. О внесении дополнения в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Статья 36. О внесении дополнения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ГЛАВА 4

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

Статья 37. Переходные положения

Статья 38. Вступление в силу настоящего Федерального закона

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РОДОВЫХ ПОМЕСТЬЯХ, ИХ ПОСЕЛЕНИЯХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ

ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РОДОВЫХ ПОМЕСТЬЯХ, ИХ ПОСЕЛЕНИЯХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ

3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РОДОВЫХ ПОМЕСТЬЯХ, ИХ ПОСЕЛЕНИЯХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*Проект с пояснительной запиской*

*подготовил к.ю.н. Мазуров А.В.*

*в августе-сентябре 2018 года*

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О родовых поместьях, их поселениях** *(см. поправку выше)* **и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

**ГЛАВА 1**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с созданием родовых поместий и ведением в них поместного хозяйства, определяет особенности правового положения родовых поместий и поселений родовых поместий граждан Российской Федерации (далее – граждане).

**Статья 2 . Цели настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон в соответствии с преамбулой Конституции Российской Федерации, в целях использования и охраны земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, конституционного права каждого гражданина и объединения граждан на землю, восстановления сельских населённых пунктов и территорий, охраны природы, развития экологически чистого сельского хозяйства, возрождения и укоренения исконного образа жизни предков, укрепления семьи устанавливает основы деятельности поселений родовых поместий в Российской Федерации и право каждого гражданина Российской Федерации на своё родовое поместье. Положения иных федеральных законов применяются в части, не противоречащей целям настоящего Федерального закона.

**Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) родовое поместье – земельный участок размером не менее одного гектара, в том числе с находящимися на нём зданиями, сооружениями, иным имуществом, используемым для проживания гражданина с членами своей семьи и передачи его по наследству либо в дар своим потомкам или близким родственникам (для продолжения рода), на котором ведётся поместное хозяйство;

***ПОПРАВКА:*** *если родственников или потомков не осталось, возможно дарение не родственному лицу, а просто близкому человеку (нюанс: при этом необходимо получить письменное разрешения всех соседей в поселении* ***(не все согласны, что разрешение нужно)****. При индивидуальном поместье вне поселения разрешение берётся через суд.*

2) поместное хозяйство – вид непредпринимательской деятельности и жизненный уклад гражданина и членов его семьи в родовом поместье, при котором создаётся экологически чистая среда обитания и продукция, сохраняются природные объекты, возрождаются исконный образ жизни и культура предков, ведётся здоровый образ жизни;

3) житель – гражданин Российской Федерации, являющийся правообладателем земельного участка под родовое поместье;

***ПОПРАВКА:*** *жители - граждане рф, являющиеся правообладателями*

*земельного участка (здесь нужно тире) - родового поместья или земельного участка под родовым поместьем.*

*(А какие граждане не имеют права обладать участком???)*

4) поселение родовых поместий – территория, не являющаяся муниципальным образованием, объединяющая родовые поместья с земельными участками (землями) общего пользования, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление (далее также – поселение).

5) организатор поселения родовых поместий – некоммерческая организация, учреждённая гражданами (не менее десяти граждан), ведущими или желающими вести поместное хозяйство, для содействия в создании поселения родовых поместий, получения земельных участков для родовых поместий, решения общих для родовых поместий вопросов, в том числе имеющая статус и полномочия территориального общественного самоуправления (далее также – организатор).

***ПОПРАВКА:*** *заменить на:*

*«Один житель или группа жителей, инициирующие основание одиночного родового поместья или поселения родовых поместий и содействующие его становлению и развитию.*

*Понятие «организатор» одно из концептуальных, на основе которого строятся многие статьи законопроекта.*

*Нельзя давать организатору общую землю будущего поселения в какую бы то ни было собственность, кроме участка под родовое поместье для его семьи плюс нескольких участков для семей его детей: в этом единственное преимущество организатора перед остальными жителями нового поселения. Нельзя присваивать организатору любую форму юридического лица, распоряжающегося государственной землёй, бесплатно выделенной ему для организации поселения.*

**ГЛАВА 2**

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

**РОДОВЫХ ПОМЕСТИЙ И ИХ ПОСЕЛЕНИЙ**

***ПОПРАВКА:*** *предлагаем заменить на «и поселений, состоящих их родовых поместий (далее* ***родовых поселений****)*

**Статья 4. Ведение поместного хозяйства, особенности землепользования и застройки в родовых поместьях и их поселениях**

1. Ведение поместного хозяйства основано на личном труде жителя и членов его семьи, не является предпринимательской деятельностью и не облагается налогами и сборами.

2. Продукция, выращенная (произведённая) жителем в родовом поместье или его поселении, является собственностью такого жителя и членов его семьи, её реализация не является предпринимательской деятельностью и не облагается налогами и сборами.

3. При ведении поместного хозяйства житель и (или) члены его семьи обязаны:

1) повышать плодородие почв или вести сельское хозяйство исключительно экологически чистыми способами, без химических (синтетических) средств защиты от насекомых или регуляторов роста растений, без использования генетически модифицированных организмов, растений и их семян;

2) создавать и (или) сохранять древесно-кустарниковую растительность и травостой дикорастущих трав, живые изгороди, места обитания объектов животного мира, естественно возникшие природные ландшафты, сады, огороды, при этом не менее 25% и не более 80 % площади земельного участка родового поместья должно быть занято лесной (дикорастущей или искусственно посаженной, в том числе плодово-ягодной и декоративной) древесно-кустарниковой растительностью;

***ПОПРАВКА*:** *косноязычие и нестыковки. Заменить на:*

*«создавать и (или) сохранять древесно-кустарниково-травянистую растительность, живые изгороди, места обитания объектов животного мира, сады, огороды; охранять естественно возникшие природные ландшафты и совершенствовать их.*

4. При ведении поместного хозяйства житель и его семья имеют право:

1) построить на земельном участке родового поместья не более двух индивидуальных жилых домов, отступив от границ земельного участка не менее чем на три метра, и зарегистрироваться в них по постоянному месту жительства;

2) возвести на земельном участке родового поместья, отступив от границ земельного участка не менее одного метра, вспомогательные по отношению к индивидуальному жилому дому постройки, в том числе гараж, сараи, погреба, мастерские, колодец, водозаборную скважину, теплицу, баню, и до возведения индивидуального жилого дома;

3) содержать и разводить домашний скот, птиц, пчёл;

4) использовать любым способом произрастающую на земельном участке родового поместья древесно-кустарниковую растительность;

5) создавать ветряки, малые архитектурные формы, дорожки и другие подобные объекты;

6) создавать произведения декоративно-прикладного искусства, национального творчества и иные произведения национальной традиционной культуры;

7) добывать общераспространённые полезные ископаемые со своего земельного участка в соответствии со статьёй 19 Закона Российской Федерации «О недрах» при условии занятия под такую добычу одновременно не более 5% площади земельного участка и её рекультивации в течение одного года по завершении такой добычи;

***ПОПРАВКИ, 2 варианта:***

*а) вообще убрать все статьи о добыче ископаемых на участках родовых поместий и территориях поселений, из них состоящих, за исключением их упоминания в ст.6п.8.*

*Во-первых, это не согласуется с концепцией родового поместья в принципе, которое является неделимой и неотчуждаемой (за исключением нецелевого использования) частной собственностью семьи и рода. См. Ст.4 п5: «объекты искусственного происхождения не более 7%» этого достаточно.*

*(Вопрос: в эти 7% входит искусственный водный объект?)*

*б)* 7) «добывать общераспространённые полезные ископаемые со своего земельного участка только для личного использования в соответствии со статьёй 19 Закона Российской Федерации «О недрах» при условии занятия под такую добычу одновременно не более 5% площади земельного участка и её рекультивации в течение одного года по завершении такой добычи;»

8) учредить некоммерческую организацию или организовать территориальное общественное самоуправление для своих целей;

9) создавать родовое захоронение в родовом поместье.

5. Житель и члены его семьи вправе застроить объектами капитального строительства не более 10%, занимать иными объектами искусственного происхождения не более 7% площади земельного участка под родовое поместье. Параметры индивидуального жилого дома родового поместья должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при этом его размещение допускается без уведомлений, предусмотренных статьёй 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. При размещении в поселении или родовом поместье объектов искусственного происхождения или проведении в них земляных работ плодородный слой почвы сохраняется и используется для ведения поместного хозяйства без оформления земляных работ или рекультивации земель, посадка (пересадка) или вырубка (обрезание, кронирование) древесно-кустарниковой растительности осуществляется без оформления порубочного билета или иного аналогичного документа. Для земляных, строительных, хозяйственных и иных работ на земельных участках родовых поместий и их поселений проведение в отношении таких земельных участков государственной историко-культурной экспертизы в целях определения наличия или отсутствия на таких земельных

участках объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации либо объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не требуется.

***ПОПРАВКА*:**  *каждое поселение со временем само становится объектом культурного наследия, и соответственно, охраняется законом.*

7. В родовом поместье или поселении родовых поместий запрещается размещение объектов, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление санитарно-защитных зон, а также умерщвление домашнего скота и животных и (или) их захоронение.

***ПОПРАВКА:*** *нужно разрешить захоронение домашних животных с соблюдением санитарных норм, либо продумать механизм захоронения домашних животных, умерших естественной смертью, на общих территориях поселения.*

*(В противном случае, что делать с мёртвыми животными?)*

**Статья 5. Земли и (или) земельные участки для родовых поместий, поселений родовых поместий и права на них**

1. Земельный участок предоставляется из государственной или муниципальной собственности однократно бесплатно в собственность организатору *(см. поправку по понятию «организатор» в ст.3 п5)* для создания поселения родовых поместий или гражданину в безвозмездное пользование для создания родового поместья вне поселения. Земельные участки общего пользования в поселении родовых поместий могут быть переданы в общую совместную собственность жителей, в том числе групп жителей, в соответствии со статьёй 8 настоящего Федерального закона. Земельный участок под родовое поместье в поселении родовых поместий может получаться гражданином в собственность от организатора поселения по договорной цене, а также в дар либо по наследству от члена своей семьи или близкого родственника, в том числе, если предоставляемый (получаемый) земельный участок был ранее изъят у его предыдущего правообладателя в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона.

***ПОПРАВКА 1:***

«Земельный участок под родовое поместье в поселении родовых поместий может получаться гражданином в собственность от организатора поселения по договорной цене с учётом понесённых организатором затрат на обустройство инфраструктуры поселения и учётом инфляции, а также в дар либо по наследству от члена своей семьи или близкого родственника, в том числе, если предоставляемый (получаемый) земельный участок был ранее изъят у его предыдущего правообладателя в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона.»

***ПОПРАВКА 2:*** *не надо смешивать в одну кучу и пытаться урегулировать в каждой статье данного закона отношения между организаторами и жителями поселений, созданных «до» закона и «после».*

*После принятия закона земля под родовые поместья должна выделяться организатору только бесплатно.*

*Это надо в раздел урегулирования отношений в поместьях, созданных до принятия закона. Узаконивать нынешние проблемы и создавать будущие конфликты не надо.*

*Все вопросы внутренней жизни поселения, касающиеся каждого его жителя, должны впредь решаться только общим собранием жителей поселения.*

*(Вопрос: как обосновывается и чем ограничивается сумма договорной цены)?*

На земельный участок родового поместья может быть установлена общая совместная собственность гражданина и членов его семьи.

2. При отсутствии у умершего жителя наследников, отказе его или его потомков либо близких родственников от права на земельный участок родового поместья в поселении родовых поместий, он бесплатно переходит в собственность организатора поселения или общую совместную собственность жителей (в зависимости от того, в чьей собственности находятся земельные участки общего пользования в поселении) для предоставления под родовое поместье другому гражданину. При наличии на таком земельном участке объектов капитального строительства или неотделимых улучшений земельного участка организатор или жители не вправе их сносить (демонтировать), его

новый приобретатель возмещает их стоимость бывшему собственнику земельного участка в течение одного года.

3. По решению организатора или общего собрания всех жителей (в зависимости от того, в чьей собственности находятся земельные участки общего пользования в поселении) земельный участок, находящийся в их собственности, для родового поместья может быть предоставлен гражданину до передачи ему в собственность в аренду или безвозмездное пользование на срок до трёх лет. В этом случае в договоре аренды или договоре безвозмездного пользования определяются признаки освоения земельного участка на срок до трёх лет, по истечении которых и при наличии указанных признаков гражданин имеет право выкупить земельный участок родового поместья по цене, установленной в таком договоре. При отсутствии указанных признаков договор аренды или договор безвозмездного срочного пользования может быть продлён на два года или расторгнут в одностороннем порядке, в случае такого расторжения земельный участок остаётся в собственности организатора или общей совместной собственности жителей (в зависимости от того, в чьей собственности находятся земельные участки общего пользования в поселении) для предоставления другому гражданину, который не обязан возмещать стоимость созданного (возведённого) на таком земельном участке.

***ПОПРАВКИ:*** *см. ст.5 п1*

4. Образование и предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для родовых поместий или поселений родовых поместий осуществляется из категорий земель сельскохозяйственного назначения, земель населённых пунктов (кроме городских населённых пунктов) и земель запаса в соответствии с настоящим Федеральным законом, без аукциона и в порядке, установленном статьёй 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации. Отказ в предоставлении такого земельного участка допускается только по основаниям, предусмотренным статьёй 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации. После кадастрового учёта всех земельных участков в поселении допускается перераспределение

смежных земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Размер земельного участка, предоставляемого для создания поселения родовых поместий из государственной или муниципальной собственности, не может быть менее 100 гектаров

***ПОПРАВКА*:** *аргумент, что поселения менее 100га не жизнеспособны, мы не считаем обоснованным. Жизнеспособным может быть даже одиночное родовое поместье, это ещё одно концептуальное понятие: минимальный размер родового поместья потому и имеет размер не менее 1 га, потому что на меньшем невозможно создать самодостаточную самовосстанавливающуюся сбалансированную экосистему для жизнеобеспечения целой семьи. Следовательно, на участке в 1 га и более это возможно.*

*Кроме того, вокруг больших городов и между ними сейчас мало таких обширных участков по 100 га и более, и это обстоятельство не должно становиться препятствием желанию людей создавать небольшие поселения родовых поместий, и даже одиночных. Да и с легализацией уже созданных поселений, которые по площади менее 100 и даже 30 га, могут быть проблемы. Наше мнение: не указывать нормы ограничения, кроме нормы минимальной площади одного родового поместья.*

*Здесь вообще непонятно, какими факторами обусловлено утверждение о нежизнеспособности малых поселений и одиночных родовых поместий.*

(за исключением земельного участка в заброшенном (упразднённом) сельском населённом пункте) и подлежит последующему разделу в соответствии со статьёй 6 настоящего Федерального закона исключительно для образования земельных участков общего пользования в поселении родовых поместий и земельных участков родовых поместий. Земельный участок или несколько смежных земельных участков частной собственности общей площадью не менее 100 гектаров (*СМ. ПОПРАВКУ ВЫШЕ)*могут быть использованы для создания поселения родовых поместий, земельный участок или несколько смежных земельных участков размером не менее одного гектара и не более четырёх гектаров

***ВОПРОС:*** *(почему? Не обоснованно).*

могут быть использованы для создания родового поместья вне поселения родовых поместий, при условии предварительного отображения таких земельных участков в документе территориального планирования любого уровня в зоне родовых поместий и (или) их поселений, за исключением земельных участков площадью менее одного гектара, земельного участка в городском населённом пункте и земельного участка, на котором законодательством не допускаются виды деятельности родового поместья. Образование земельных участков, приводящее к возникновению земельного участка родового поместья в размере менее одного гектара или более четырёх гектаров, не допускается.

6. Земельный участок родового поместья имеет вид разрешённого использования «Родовое поместье»,

***ВОПРОС:*** *точно видами разрешённого использования, а не проектом межевания устанавливаются границы участка?*

изменение вида разрешённого использования земельного участка родового поместья и (или) постройки на нём либо их фактическое использование в иных целях не допускаются. Земельные участки общего пользования в поселении родовых поместий могут иметь иные виды разрешённого использования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе «Охрана природных территорий». Виды разрешённого использования земельных участков в поселении родовых поместий во всех случаях устанавливаются исключительно проектом межевания территории в соответствии со статьёй 6 настоящего Федерального закона.

7. Гражданин, имеющий в собственности и (или) на праве пользования из государственной или муниципальной собственности смежные земельные участки в сельском населённом пункте общей площадью не менее одного гектара, видами разрешённого использования которых являются «сельскохозяйственное производство», «ведение крестьянского (фермерского) хозяйства», «ведение садоводства», «дачное хозяйство», «огородничество», «личное подсобное хозяйство», «животноводство», «сенокошение», «выпас скота» или любое сочетание таких видов разрешённого использования

земельных участков во всех склонениях и падежах, вправе их объединить в один земельный участок размером не более четырёх гектаров с разрешённым использованием «Родовое поместье» и бесплатно получить его в собственность в порядке статьи 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации, при условии предварительного отображения таких земельных участков в документе территориального планирования любого уровня в зоне родовых поместий и (или) их поселений. Отказ в предоставлении такого земельного участка допускается только по основаниям, предусмотренным статьёй 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации. Орган регистрации прав на недвижимость не вправе приостановить (отказать) в государственном кадастровом учёте и (или) регистрации права собственности гражданина на такой земельный участок по заявлению гражданина, с одновременным снятием с государственного кадастрового учёта всех исходных земельных участков и прекращением прежних прав на них.

8. Гражданин вправе одновременно иметь на любом праве только один земельный участок для родового поместья, за исключением случаев получения такого второго или последующего земельного участка по наследству. Гражданин, утративший право на земельный участок в одном поселении, вправе стать правообладателем земельного участка в другом поселении только один раз.

9. Земельные участки и постройки в родовых поместьях и их поселениях не могут быть предметом иных сделок или обременений, кроме предусмотренных настоящей статьёй. Для перехода права на них в орган регистрации прав на недвижимость предоставляются только документы, обусловленные настоящей статьёй. Одновременно с переходом права собственности на земельные участки переходит право собственности на все постройки и неотделимые улучшения на нём, а также право на общее имущество поселения родовых поместий, если это не противоречит установленному в поселении родовых поместий режиму собственности на имущество общего пользования в соответствии со статьёй 8 настоящего Федерального закона.

**Статья 6. Особенности подготовки документации по планировке территории для создания поселения родовых поместий**

1. Подготовка документации по планировке территории для создания поселения осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и особенностями, установленными настоящей статьёй.

12

2. Подготовка документации по планировке территории для создания поселения осуществляется в соответствии с документом территориального планирования любого уровня.

3. Подготовка документации по планировке территории поселения осуществляется за счёт граждан, желающих получить земельные участки в создаваемом поселении.

***ПОПРАВКА:*** *если организатор – один человек со средним доходом, то он не сможет вытянуть эти расходы. Нужно часть расходов возложить на государство. Надо подумать, какую часть. Нельзя снимать с государства материальную нагрузку на оформление земли только потому, что земли и продукция родовых поместий не облагаются налогами. Государство получит впоследствии больше выгоды от процента от продажи продукции родовых поместий через сеть государственных закупок продукции из родовых поместий или т.п.*

4. Подготовка документации по планировке территории поселения осуществляется для образования земельных участков общего пользования поселения и земельных участков родовых поместий. Распределение земельных участков для родовых поместий между гражданами осуществляется в том числе по условным номерам земельных участков, указанным в документации по планировке территории.

5. Документация по планировке территории поселения должна предусматривать образование одного исходного земельного участка размером не менее 100 гектаров (за исключением земельного участка в заброшенном (упразднённом) сельском населённом пункте) и из него образование не менее 50 земельных участков родовых поместий размером не менее одного гектара каждый,

***ПОПРАВКА****: см. ст.5 п.5*

а также следующие земельные участки общего пользования:

1) для размещения различных проездов и коммуникаций;

2) для размещения детских и спортивных площадок;

3) для размещения здания для занятий с детьми;

4) для проведения общих для поселения праздников, досуговых и культурных мероприятий;

5) для размещения административного здания;

6) для размещения площадок под мусорные контейнеры;

7) для размещения различных мастерских для нужд поселения, в том числе не для сельского хозяйства;

8) для размещения объектов торговли и социально-бытового назначения;

13

9) для выпаса скота, принадлежащего собственникам родовых поместий;

10) для размещения пруда (прудов);

11) природоохранные земельные участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

***ВОПРОС:*** *расчистка родников, уборка валежника тоже рассматриваются как вмешательство? Если нет, то нужно пояснение.*

6. Документация по планировке территории поселения может предусматривать лесозащитные полосы вдоль (вокруг) и (или) внутри него в порядке, предусмотренном статьёй 10 настоящего Федерального закона, а также противопожарные полосы между границами поселения и лесом не менее 15 метров – при наличии леса.

7. При подготовке документации по планировке территории в границы поселения могут включаться следующие земли и (или) земельные участки:

1) из категории земель сельскохозяйственного назначения, земель населённых пунктов, за исключением городских населённых пунктов, и земель запаса;

2) составляющие единый неразрывный массив на территории одного муниципального образования, либо несколько таких массивов, отделенных друг от друга расположенными между ними линейными объектами (в том числе грунтовыми дорогами), водными объектами или лесными участками (лесами), если при этом расстояние между массивами не должно превышать 100 метров.

8. Документацией по планировке территории в границы поселения не могут быть включены земельные участки и (или) земли, под которыми находятся месторождения необщераспространённых полезных ископаемых и на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации не допускается размещение объектов родового поместья и виды деятельности поместного хозяйства. В результате реализации документации по планировке территории не может быть ограничен или прекращен свободный доступ с иных земельных участков к территориям общего пользования или к земельным участкам общего пользования, расположенным за границами поселения.

***ПОПРАВКА****: предлагаем разбить пункт на два пункта.*

9. Документация по планировке территории до ее утверждения уполномоченным органом должна быть одобрена решением организатора или общим собранием жителей.

10. Утверждение документации по планировке территории поселения на землях сельскохозяйственного использования или землях запаса не является

самостоятельным основанием для придания такой территории статуса населенного пункта. Включение (перевод) поселения родовых поместий в границы населенного пункта или преобразование поселения родового поместья в новый сельский населённый пункт осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, наименование такому населённому пункту присваивается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации без учёта требований законодательства о наименованиях географических объектов.

***ПОПРАВКА:*** *кому принадлежит право выбора названия нового поселения, которое потом присваивается органом исполнительной власти?*

*Мы предлагаем выбор названия нового нас. пункта предоставить организатору, с возможностью его смены в будущем, по решению общего собрания жителей поселения.*

Родовое поместье или поселение родовых поместий могут включаться (переводиться) в границы только сельских населённых пунктов.

11. Допускается подготовка единой документации по планировке территории поселения родовых поместий на категории земель сельскохозяйственного назначения либо земель запаса и заброшенного (упразднённого) сельского населённого пункта для создания в нём поселения родовых поместий, в порядке, установленном статьёй 7 настоящего Федерального закона. При подготовке документации по планировке территории заброшенного (упразднённого) сельского населенного пункта для создания в нём поселения родовых поместий допускается отступлений

***ПОПРАВКА:*** *грамматическая ошибка: допускается или не допускается отступление(-ний)?*

от требований частей 5-7 настоящей статьи, если это не противоречит нормативам градостроительного проектирования, утверждённым в установленном порядке.

**Статья 7. Восстановление заброшенных (упразднённых) сельских населённых пунктов для создания поселений родовых поместий**

1. В целях настоящего Федерального закона под заброшенным (упразднённым) сельским населённым пунктом понимается сельский населённый пункт, в отношении которого имеется решение уполномоченного органа о его упразднении (независимо от даты принятия такого решения), или в котором по последней переписи населения или сельскохозяйственной переписи никто не проживает, или в котором отсутствуют правообладатели объектов недвижимости. Заброшенный (упразднённый) сельский населённый пункт может не примыкать к существующему поселению родовых поместий.

2. Заброшенный (упразднённый) сельский населённый пункт подлежит восстановлению с одновременным или последующим отображением его границ в документах территориального планирования любого уровня в случае поступления в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого он расположен, заявления организатора о предоставлении в нём земельного участка для создания или расширения поселения либо родового поместья, и соблюдения условий, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи.

3. При поступлении заявления, указанного в части 2 настоящей статьи, уполномоченный орган местного самоуправления в 10-дневный срок обеспечивает выявление правообладателей объектов недвижимости в заброшенном (упразднённом) сельском населённом пункте посредством запросов сведений Единого государственного реестра недвижимости. При получении сведений Единого государственного реестра недвижимости об отсутствии зарегистрированных в нём прав на такую недвижимость орган местного самоуправления в 30-дневный срок:

1) запрашивает сведения об имеющихся правах на объекты недвижимого имущества в архивах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, в распоряжении которых могут находиться указанные сведения, а также у предполагаемых правообладателей земельных участков или построек на них;

2) опубликовывает в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа (муниципального района в случае, если такие земельные участки расположены на межселенной территории), по месту нахождения заброшенного (упразднённого) сельского населённого пункта, а также размещает на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти или органа местного самоуправления сообщения о планируемом предоставлении земельных участков в нём организатору поселения родовых поместий;

3) размещает сообщение о планируемом предоставлении земельных участков в заброшенном (упразднённом) сельском населённом пункте на информационном щите в его границах.

4. В случае если в порядке, установленном настоящей частью, правообладатели недвижимости в заброшенном (упразднённом) сельском населённом пункте на испрашиваемой организатором территории не были выявлены, уполномоченный орган принимает решение о подготовке документации по планировке территории заброшенного (упразднённого) сельского населённого пункта за счёт организатора в части испрашиваемой им территории для последующего предоставления из неё земельного участка в

собственность организатора.

***ПОПРАВКА****: см. ст.3 п.5*

При выявлении таких лиц и признаков неиспользования ими земельных участков по целевому назначению уполномоченный орган принимает меры по их изъятию в установленном порядке для предоставления в собственность организатора.

***ПОПРАВКА:*** *см. поправку выше.*

Наличие на подлежащем образованию под поселение земельном участке в заброшенном (упразднённом) сельском населённом пункте здания или сооружении

***ПОПРАВКА:*** *ошибка, правильно: сооружения*

, находящегося в государственной или муниципальной собственности, бесхозяйной и (или) разрушенной постройки не является основанием для отказа в его предоставлении организатору в порядке, установленном статьёй 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации. К бесхозяйным постройкам в заброшенных (упразднённых) сельских населённых пунктах правила гражданского законодательства о бесхозяйной недвижимости не применяются. Минимальный размер земельного участка для создания поселения родовых поместий в заброшенном (упразднённом) сельском населённом пункте составляет не менее 2/3 площади такого населённого пункта до его упразднения.

5. Заброшенный (упразднённый) сельский населённый пункт восстанавливается в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации об административно-территориальном устройстве в границах и с наименованием, существовавшими до его упразднения, а в случае примыкания к нему поселения родовых поместий – в их единых границах, с присвоением ему прежнего наименования или наименования примыкающего поселения родовых поместий – по выбору организатора родовых поместий или общего собрания жителей.

***ПОПРАВКА:*** *надо обозначить, кому принадлежит приоритет выбора названия, либо присвоить право выбора организатору с возможностью впоследствии смены названия по решению общего собрания жителей, чтобы не было потом судов.*

При присвоении такого наименования законодательство о наименованиях географических объектов не применяется.

6. Восстановление заброшенного (упразднённого) сельского населённого пункта не влечёт обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществлять в отношении него полномочия, предполагающие расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за исключением обусловленных настоящей статьёй.

**Статья 8. Имущество общего пользования в поселении родовых поместий и собрания жителей**

1. Для целей настоящего Федерального закона под имуществом общего пользования понимаются расположенные в границах поселения родовых поместий объекты недвижимости, в том числе земельные участки,

использование которых может осуществляться исключительно для удовлетворения потребностей граждан, ведущих поместное хозяйство, и их гостей (проход, проезд, снабжение электрической энергией, сбор мусора и иные потребности), а также движимые вещи, созданные (создаваемые) или приобретенные для деятельности поселения.

2. Имущество общего пользования может принадлежать на праве собственности организатору или жителям поселения на праве совместной собственности, в том числе группе жителей. Если имущество общего пользования принадлежит на праве собственности организатору, оно может быть передано безвозмездно в общую совместную собственность жителей, в том числе групп жителей, являющихся собственниками земельных участков родовых поместий, расположенных в границах поселения родовых поместий, или на части его территории, при условии, что все такие жители на своём собрании выразили согласие на приобретение права общей совместной собственности на имущество общего пользования. Передача указанного имущества в соответствии с настоящей частью не является дарением.

3. В случае если имущество общего пользования находится в совместной собственности жителей, в том числе групп жителей, то порядок пользования таким имуществом, в том числе для жителей, не являющихся членами организатора, определяется их собранием, правомочным, если на нём лично присутствует не менее 50% таких сособственников. Решение собрания жителей считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 голосов лично присутствующих сособственников. При этом от каждого родового поместья в собрании с правом голоса участвует только один житель. Положения настоящей части применяются, если иное не установлено решением общего собрания жителей всего поселения или настоящим Федеральным законом.

4. Все жители родовых поместий, расположенных в границах поселения родовых поместий, вправе использовать земельные участки общего пользования в границах такой территории для прохода и проезда к своим земельным участкам свободно и без взимания платы, никто не вправе ограничивать доступ жителей к своим родовым поместьям, за исключением случаев наличия задолженности жителя в содержании имущества общего пользования в поселении.

***ПОПРАВКА:*** *исключений быть не должно, и не надо деньги ставить во главу отношений между жителями поселений, и см. примечание к ст.5 п.1.*

Жители родовых поместий, расположенных в поселении родовых поместий, обязаны участвовать в расходах на содержание и создание имущества

общего пользования поселения, размер участия определяется решениями организатора или общего собрания жителей (в зависимости от того, в чьей собственности находится имущество общего пользования.

***ПОПРАВКА:*** *это обязательство прописывать в законе не надо.*

*см. примечание к ст.5п.1*

5. При ликвидации организатора поселения родовых поместий имущество общего пользования поступает в общую совместную собственность всех жителей.

***ПОПРАВКА:*** *в общем, это звучит как «физическое устранение инициатора или инициативной группы»)), и см. ст.5п.1*

**Статья 9. Изъятие земельных участков родовых поместий, их поселений и прекращение прав на них**

1. Изъятие земельных участков в поселении родовых поместий, в том числе родовых поместий, может осуществляться только в судебном порядке и в следующих случаях:

1) из земельного участка, предоставленного организатору из государственной или муниципальной собственности, в течение трёх лет не образованы земельные участки под родовые поместья;

2) конфискации за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

***СОВЕТ:*** *здесь надо семь раз подумать. Может, лучше лишить права собственности на этот участок в пользу его ребёнка или родителя? Эта конфискация не согласуется с концепцией родового поместья в принципе, которое является неделимой и неотчуждаемой (за исключением нецелевого использования) собственностью жителя, его семьи и рода.*

3) изъятия для государственных нужд под добычу необщераспространённых полезных ископаемых.

***СОВЕТ:*** *в принципе после принятия закона это нужно пересмотреть, так по идее, так быть не должно. Опять же, участки, полученные до закона, выделялись без учёта того, что потом их нельзя будет изъять. А после закона участки будут выделяться с учётом этого. Так что, «что упало, то пропало» - участки, взятые под поместья до закона, тоже не должны повергаться изъятию по причине залежей под ними ископаемых или по любым причинам, кроме нарушения условий их разрешённого использования. Поселений пока не так много, чтобы делать пересмотр и изъятие по причине залегания под ними ископаемых.*

2. Земельный участок родового поместья может быть изъят за использование не в соответствии с видом разрешённого использования при наличии любого из следующих признаков:

1) более 10% площади занято постройками или более 7% площади занято иными объектами искусственного происхождения;

*(считаем, что нужно 20%), учитывая, что все постройки, созданные жителем, являются искусственными, плюс озеро и не одно. Минимум 20%*

2) построено более двух индивидуальных жилых домов;

*дополнить 2 индивидуальных дома на площадь 1 га, т.к. при площади 4 га домов можно поставить 8.*

3) более 5% площади земельного участка используется для добычи общераспространённого полезного ископаемого.

***СОВЕТ:*** *после принятия закона это нужно пересмотреть*

3. Земельные участки родовых поместий, изъятые по основаниям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, поступают в собственность организатора поселения или общую совместную собственность жителей (в зависимости от того, в чьей собственности находятся земельные участки общего пользования в поселении) и в дальнейшем могут быть предоставлены только другим гражданам для родовых поместий, за исключением супруга и близких родственников гражданина, у которого земельный участок был изъят. При этом

стоимость объектов искусственного происхождения на изъятом земельном участке его бывшему собственнику не возмещается.

***ПОПРАВКА:*** *см. поправки к ст.3 п.5, ст.5 п.1.*

4. Земельные участки родовых поместий и их поселений не могут быть зарезервированы или изъяты для иных государственных или муниципальных нужд, за исключением добычи необщераспространённых полезных ископаемых, а также национализированы или реквизированы, на них не может быть обращено взыскание по долгам организатора, жителя или членов его семьи.

***СОВЕТ:*** *после принятия закона пересмотреть, так как это изъятие не согласуется с концепцией родового поместья в принципе, которое является неделимой и неотчуждаемой (за исключением нецелевого использования) собственностью жителя, его семьи и рода.*

**Статья 10. Лесозащитные полосы поселений родовых поместий**

1. Лесозащитные полосы поселений родовых поместий (далее – лесозащитные полосы) выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

2. Лесозащитные полосы могут находиться на землях лесного фонда или на землях иных категорий, в границах поселений родовых поместий – на землях сельскохозяйственного назначения или землях запаса.

3. Границы лесозащитных полос могут определяться документацией по планировке территории поселения родовых поместий вдоль (вокруг) них шириной не более 1 километра. В случае установления лесозащитных полос на землях лесного фонда документация по планировке территории поселения в части их установления до утверждения подлежит согласованию с органом лесного хозяйства субъекта Российской Федерации.

4. Лесозащитные полосы вдоль (вокруг) поселений родовых поместий имеют режим резервных лесов, установленный статьёй 109 Лесного кодекса Российской Федерации.

**ГЛАВА 3**

**ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья 11. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

20

Внести в Закон Российской Федерацииот 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 21, ст. 2061; N 33, ст. 3429; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 23, ст. 2174; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 44, ст. 4538; 2007, N 27, ст. 3213; N 49, ст. 6056; 2008, N 18, ст. 1941; N 29, ст. 3418, 3420; 2009, N 1, ст. 17; N 29, ст. 3601; 2010, N 31, ст. 4155; 2011, N 15, ст. 2018, 2025; N 30, ст. 4570; N 49, ст. 7042; N 50, ст. 7343, 7359; 2012, N 53, ст. 7648; 2013, N 30, ст. 4060; N 52, ст. 6961, 6973;2014, N 26, ст. 3377; N 30, ст. 4262; 2015, N 1, ст. 11, 12; N 27, ст. 3996; N 29, ст. 4350; 2016, N 15, ст. 2006; N 27, ст. 4212) следующие изменения:

1) пункт 3 части первой статьи 2.3 изложить в следующей редакции:

«3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ, огороднических некоммерческих товариществ, родовых поместий и их поселений;»;

2) пункт 6 статьи 10.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения родовых поместий или их поселений;»;

3) статью 19.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 19.2. Добыча подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами, огородническими некоммерческими товариществами, родовыми поместьями или их поселениями

Садоводческое некоммерческое товарищество, огородническое некоммерческое товарищество, родовое поместье или поселение родовых поместий (далее для целей настоящей статьи – товарищество, поместье) имеют право осуществлять в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ, поместий.

21

Под использованием подземных вод для хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ, поместий для целей настоящего Закона понимается их использование товариществами, поместьями, правообладателями земельных участков, расположенных в их границах, для собственных личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд в целях ведения садоводства, огородничества, поместья и создания для этого благоприятных условий, а также обеспечения освоения таких земельных участков.

Добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ, поместий осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества, поместья обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ. Добыча подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ, поместий должна осуществляться с соблюдением правил охраны подземных водных объектов, а также основных требований по рациональному использованию и охране недр».

**Статья 12. О дополнении статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**

Дополнить часть вторую статьи 3 Закона Российской Федерацииот 25 июня 1993 года № 5242-1«О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» предложением следующего содержания: «Регистрация граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства в индивидуальных жилых домах осуществляется, если вид разрешённого использования земельного участка допускает размещение такого дома, независимо от принадлежности такого земельного участка к определённой категории земель.».

22

**Статья 13. О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации**

Внести в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) В статье 50:

подпункт 4 пункта 3 дополнить словами «, организаторы поселений родовых поместий»;

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Особенности правового положения организаторов поселений родовым поместий могут устанавливаться федеральным законом.»;

2) Дополнить статью 225 пунктом 5 следующего содержания:

«5. Положения настоящей статьи не применяются к бесхозяйным вещам в упразднённых (заброшенных) сельских населённых пунктах при создании в нём поселения родовых поместий в соответствии с федеральным законом.»;

3) Дополнить статью 254 частью 4 следующего содержания:

«4. Раздел имущества родового поместья, приводящий к образованию земельного участка в размере менее одного гектара, не допускается.»;

4) Дополнить статью 255 частью четвёртой следующего содержания:

«Положения настоящей статьи не распространяются на земельные участки родовых поместий и постройки на них.»;

5) Дополнить статью 256 пунктом 5 следующего содержания:

«5. Положения пунктов 3 и 4 настоящей статьи не распространяются на земельные участки родовых поместий и постройки на них.»;

6) Дополнить статью 285 предложением следующего содержания: «Признаки использования земельных участков с нарушением законодательства Российской Федерации или не в соответствии с видом разрешённого использования могут устанавливаться федеральным законом.»;

**Статья 14. О внесении дополнения в статью 22 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»**

23

Дополнить статью 22 Федерального закона от 30 ноября 1994 года № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Решение о сносе самовольной постройки не может быть принято в отношении объектов, расположенных на земельном участке родового поместья или в границах поселения родовых поместий, при наличии одновременно следующих условий:

1) этот объект построен до 1 января 2019 года;

2) этот объект необходим для ведения родового поместья или деятельности поселения родовых поместий;

3) отсутствует требование правообладателя земельного участка о сносе постройки;

4) постройка не угрожает жизни или здоровью граждан;

5) постройка не загрязняет окружающую среду.».

**Статья 15. О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Абзац первый пункта 7 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» после слов «жилых домов» дополнить словами «, на землях и (или) земельных участках общего пользования в поселениях родовых поместий, а также в расположенных на них зданиях и сооружениях,».

**Статья 16. О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации**

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) Абзац второй пункта 1 статьи 1 после слов «укрепления семьи» дополнить словами «продолжения рода»;

2) Статью 37 после слова «переоборудование» дополнить словами «, обустройство родового поместья».

24

**Статья 17. О внесении изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»**

Пункт 3 статьи 1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» дополнить словами «, организаторов поселений родовых поместий».

**Статья 18. О внесении изменений в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»**

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» следующие изменения:

1) В статье 4:

а) пункт 1 дополнить предложением следующего содержания: «Допускается погребение на земельных участках родовых поместий умерших членов семьи или близких родственников.».

б) пункт 2 дополнить словами «, а в границах родовых поместий - в случае утраты права на земельный участок родового поместья родственниками или потомками похороненного на нём гражданина.».

2) Статью 15 дополнить абзацем следующего содержания: «семейные (родовые) на земельных участках родовых поместий.»;

3) В статье 16:

а) в пункте 1 слова «места погребения» заменить словом «кладбища»;

б) абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Вновь создаваемые или расширяемые места погребения должны размещаться на расстоянии не менее 300 метров от границ территориальной зоны жилой застройки, а в родовых поместьях – не ближе 30 метров от существующих жилых домов, поверхностных водных объектов, водозаборных скважин и колодцев.».

в) в пункте 3 слова «мест погребения» заменить словом «кладбища»;

г) в пункте 4 слова «места погребения» заменить словом «кладбища»;

д) пункт 6 изложить в следующей редакции:

25

«6. Использование территории места погребения после его переноса разрешается только по завершении её рекультивации, в родовых поместьях – только под лесные насаждения.».

4) Статью 21 дополнить предложением следующего содержания: «Допускаются семейные (родовые) захоронения на земельных участках родовых поместий.».

**Статья 19. О внесении дополнения в статью 1 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений»**

Статью 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» дополнить предложением следующего содержания: «Действие настоящего Федерального закона не распространяется на водоподпорные и причальные сооружения на прудах и обводнённых карьерах в границах поселений родовых поместий.».

**Статья 20. О внесении дополнения в статью 3 Федерального закона «О наименованиях географических объектов»**

Статью 3 Федерального закона 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» дополнить частью второй следующего содержания:

«Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, регулируемые федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».».

**Статья 21. О внесении дополнения в статью 8 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»**

Дополнить абзац четвёртый статьи 8 Федерального законаот 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» словами «, за исключением правообладателей земельных участков родовых поместий».

26

**Статья 22. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) Статью 217 дополнить пунктом 14.3 следующего содержания:

«14.3. доходы, получаемые от реализации продукции, произведённой в родовых поместьях и их поселениях;»;

2) Подпункт 24 пункта 1 статьи 333.33 после слов «индивидуального жилищного строительства» дополнить словами «, родового поместья»;

3) Статью 381 дополнить пунктом 27 следующего содержания:

«27. Организации поселений родовых поместий.»;

4) Подпункт 1 пункта 1 статьи 394 дополнить абзацем следующего содержания:

«родовых поместий и в границах поселений родовых поместий».

5) Статью 395 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13) организаторы поселений родовых поместий – в отношении земельных участков, предоставленных для организации поселений родовых поместий (исходных земельных участков) и образованных из них земельных участков общего пользования поселения родовых поместий сроком на три года, а в отношении образованных из исходных земельных участков для ведения родовых поместий – сроком на пять лет, с месяца регистрации права собственности на соответствующий земельный участок.».

6) Пункт 1 статьи 407 дополнить подпунктом 16 следующего содержания:

«16) граждане – в отношении индивидуальных жилых домов площадью до 80 квадратных метров на земельных участках родовых поместий, а также в отношении иных зданий и сооружений на таких земельных участках».

**Статья 23. О внесении изменения в Федеральный закон «О землеустройстве»**

Внести в Федеральный закон от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве» изменение, изложив абзац третий статьи 1 в следующей редакции:

27

«объекты землеустройства - территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, а также части таких территорий, за исключением поселений родовых поместий и иных территорий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено иное установление границ, чем для объектов землеустройства;»;

**Статья 24. О внесении изменений в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации**

Внести в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) Дополнить статьёй 1181.1 следующего содержания:

«Статья 1181.1 Наследование родовых поместий

1. Родовые поместья, полученные или возникшие в соответствии с Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», наследуются с особенностями, установленными настоящей статьёй.

2. Распоряжение родовым поместьем при совершении завещания ограничивается кругом наследников, указанных в статьях 1142-1146 настоящего Кодекса.

3. При отсутствии завещания родовое поместье, находившееся в собственности одного гражданина, наследуется теми его наследниками, которые дольше проживали в нём и вели его совместно с наследодателем. При отсутствии таких наследников к наследству призываются иные наследники в соответствии с очерёдностью, установленной статьями 1142-1145 и 1148 настоящего Кодекса.

4. Родовое поместье, находившееся в общей совместной собственности, переходит в общую совместную собственность пережившего собственника и наследников умершего со дня принятия ими наследства в соответствии с очерёдностью, установленной статьями 1142-1146 и 1148 настоящего Кодекса. Принятие наследства пережившим собственником не требуется.

5. При наличии нескольких лиц, имеющих равные права наследования родового поместья по закону или при наличии нескольких наследников по завещанию, родовое поместье со всем имуществом поступает в общую совместную собственность всех наследников, если соглашением между ними не установлено иное.

28

6. При наследовании родового поместья и находящегося на нём имущества положения абзаца второго пункта 1 статьи 1116, статей 1165-1170 и 1182 настоящего Кодекса не применяются.».

2) Статью 1151 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Положения настоящей статьи не распространяются на отношения, регулируемые Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.».

**Статья 25. О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) Пункт 4 статьи 11.4 изложить в следующей редакции:

«4. Раздел земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, организатору поселения родовых поместий осуществляется в соответствии с проектом межевания территории. При разделе такого земельного участка могут быть образованы несколько земельных участков, предназначенных для ведения гражданами, соответственно, садоводства, огородничества или родовых поместий либо относящихся к имуществу общего пользования. При этом земельный участок, раздел которого осуществлён, сохраняется в изменённых границах (изменённый земельный участок).».

2) Пункт 8 статьи 11.10 после слов «индивидуального жилищного строительства» дополнить словами «, родового поместья».

3) В пункте 2 статьи 13:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения и сохранению достигнутого уровня мелиорации;»;

б) подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) защите земельных участков сельскохозяйственного назначения от зарастания травянистой и древесно-кустарниковой растительностью, за

29

исключением земельных участков родовых поместий и их поселений, земель, занятых лесными насаждениями, предназначенными для защиты земель от вредного воздействия, и лесами, предназначенными для ведения сельского хозяйства.».

4) Пункт 5 статьи 23 дополнить словами «, за исключением земель и (или) земельных участков родовых поместий и в поселениях родовых поместий»;

5) Дополнить статью 26 пунктом 3 следующего содержания:

«3. Договор аренды земельного участка, договор безвозмездного пользования земельным участком родового поместья, дополнительные соглашения к таким договорам, заключенные на срок до трёх лет в соответствии с Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не подлежат государственной регистрации.».

6) Статью 27 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Особенности оборота земельных участков родовых поместий и их поселений устанавливаются Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.».

7) Статью 39.5 дополнить пунктами 4.1 и 4.2 следующего содержания:

«4.1. земельного участка гражданину по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 9.1 пункта 2 статьи 39.10 настоящего Кодекса при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием;

4.2. земельного участка некоммерческой организации в соответствии с Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»;

8) Статью 39.10 дополнить пунктом 9.1 следующего содержания:

«9.1. Гражданам для ведения родовых поместий в соответствии с Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на срок пять лет;»;

30

9) Пункт 4 статьи 39.14 после слов «подпунктами 4» дополнить словами «,4.1»;

10) В статье 39.16:

а) пункт 5 дополнить словами «, либо это здание, сооружение, объект незавершённого строительства находится в упразднённом (заброшенном) сельском населённом пункте, восстанавливаемом для организации поселения родовых поместий»;

б) пункт 13 после слова «садоводства» дополнить словами «, родового поместья»;

в) дополнить пунктом 14.2 следующего содержания:

«14.2. испрашиваемый земельный участок расположен над месторождением необщераспространённых полезных ископаемых;»;

11) Подпункт 3 пункта 1 статьи 39.28 после слов «садоводства» дополнить словами «, родового поместья»;

12) В пункте 1 статьи 41 слова «, за исключением прав, установленных подпунктом 2 пункта 2 указанной статьи» исключить.

13) Дополнить статью 49 частью второй следующего содержания:

«Случаи изъятия для государственных или муниципальных нужд земельных участков родовых поместий и их поселений устанавливаются Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

14) Статью 51 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Положения настоящей статьи не распространяются на земельные участки под действием Федерального закона «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

15) Статью 77 изложить в следующей редакции:

«Статья 77. Понятие, состав и цели использования земель сельскохозяйственного назначения

1. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли и (или) земельные участки, находящиеся за границами населенных пунктов и земель

31

других категорий и предназначенные либо предоставленные (полученные) для сельского хозяйства в зонах, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Земли и (или) земельные участки сельскохозяйственного назначения подразделяются на следующие зоны:

а) сельскохозяйственные угодья, в том числе мелиорируемые;

б) садоводства или огородничества;

в) земельные участки и (или) земли для личных подсобных хозяйств;

г) земельные участки родовых поместий и земельные участки и (или) земли их поселений;

д) занятые лесными насаждениями, предназначенными для защиты земель от вредного воздействия;

е) занятые лесами, предназначенными для ведения сельского хозяйства, в том числе возникшими в результате лесоразведения на земельных участках, находящихся в частной собственности;

ж) занятые водными объектами, в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры;

з) занятые зданиями, сооружениями, в том числе линейными объектами (за исключением мелиоративных сооружений на сельскохозяйственных угодьях), используемыми для производства, хранения или переработки сельскохозяйственной продукции;

и) используемые или предназначенные для охоты или видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

3. Земли и (или) земельные участки сельскохозяйственного назначения, предусмотренные подпунктами «б»-«и» пункта 2 настоящей статьи, не являются сельскохозяйственными угодьями. Допускается использование земель и (или) земельных участков общего пользования в поселениях родовых поместий для размещения лесов, водных объектов и объектов искусственного происхождения, предусмотренных подпунктами «д»-«з» пункта 2 настоящей статьи.

4. Подразделение земель и (или) земельных участков сельскохозяйственного назначения в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей

32

статьи осуществляется документами территориального планирования или иными документами в соответствии с законодательством Российской Федерации. Виды разрешённого использования земельных участков сельскохозяйственного назначения определяются в соответствии с классификатором, утверждённым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

5. Земли и (или) земельные участки сельскохозяйственного назначения могут использоваться на период строительства линейных объектов в соответствии с пунктом 2 статьи 78 настоящего Кодекса, а также для добычи общераспространённых полезных ископаемых в соответствии со статьёй 19 Закона Российской Федерации «О недрах». На всех землях и (или) земельных участках сельскохозяйственного назначения допускается размещение некапитальных объектов, необходимых для их использования и (или) охраны.».

16) В статье 78:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Земли и (или) земельные участки сельскохозяйственного назначения используются для ведения сельского хозяйства и иных видов деятельности, предусмотренных статьёй 77 настоящего Кодекса, коммерческими и некоммерческими организациями; крестьянскими (фермерскими) хозяйствами; гражданами; казачьими обществами; общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или организаторами поселений родовых поместий для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. Особенности использования отдельных земель сельскохозяйственного назначения для отдельных видов сельскохозяйственной деятельности и правообладателей земельных участков устанавливаются федеральными законами, для сельскохозяйственных угодий также Правительством Российской Федерации.».

б) пункты 3 и 4 признать утратившими силу.

17) Статью 79 изложить в следующей редакции:

«Статья 79. Сельскохозяйственные угодья

33

1. К сельскохозяйственным угодьям относятся пашни и иные виды сельскохозяйственных угодий. Исчерпывающий перечень видов сельскохозяйственных угодий и порядок отнесения сельскохозяйственного угодья от одного вида к другому, особенности использования сельскохозяйственных угодий с учётом законодательства о землеустройстве и права правообладателей земельных участков сельскохозяйственных угодий добывать залегающие под ними общераспространённые полезные ископаемые, особенности охраны сельскохозяйственных угодий и проведения за ними государственного земельного надзора устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Земельные участки сельскохозяйственных угодий относятся к виду разрешённого использования «Сельскохозяйственное использование». Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждаются перечни земель и (или) земельных участков сельскохозяйственных угодий, застройка (за исключением строительства или реконструкции мелиоративных сооружений либо размещения некапитальных объектов, необходимых для их использования и (или) охраны), изменение или дополнение видов разрешённого использования которых не допускаются. На земельных участках сельскохозяйственных угодий, не вошедших в такие перечни, допускается строительство зданий и сооружений для производства, хранения или переработки сельскохозяйственной продукции без их предварительного отнесения к другим зонам земель сельскохозяйственного назначения.

3. Оборот сельскохозяйственных угодий регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения.».

18) Статью 80 признать утратившей силу.

19) Пункт 1 статьи 83 дополнить словами «, в том числе упразднённых (заброшенных) сельских населённых пунктов с бесхозяйными или разрушенными зданиями и сооружениями».

20) Пункт 11 статьи 85 изложить в следующей редакции:

«11. Земельные участки в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, занятые сельскохозяйственными угодьями, а также зданиями или сооружениями сельскохозяйственного назначения, используются для ведения сельского хозяйства и связанных с ним целей до изменения видов их разрешённого использования в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного

34

зонирования, за исключением земельных участков родовых поместий и их поселений.».

21) В пункте 1 статьи 103:

а) слова «, за исключением земель фонда перераспределения земель, формируемого в соответствии со статьей 80 настоящего Кодекса» исключить.

б) Дополнить предложением следующего содержания: «Предоставление образованного земельного участка из земель запаса осуществляется одновременно с его отнесением в другую категорию земель, без принятия решения о переводе из земель запаса в другую категорию земель.».

**Статья 26. О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»**

Абзац четвёртый пункта 2 статьи 3.1 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» изложить в следующей редакции:

«земли и (или) земельные участки, занятые лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от вредного воздействия; земли, занятые лесами, предназначенными для ведения сельского хозяйства, в том числе возникшие в результате лесоразведения; земли, занятые водными объектами, в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры, за исключением таких земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности муниципальных образований, граждан и юридических лиц либо предоставленных физическим или юридическим лицам на ином вещном праве;».

**Статья 27. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

1) В статье 8.8:

а) часть 1 слова «частями 2, 2.1 и 3» заменить словами «частями 2, 2.1, 3 и 5»;

35

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Использование земельного участка родового поместья или в границах поселения родовых поместий не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием в течение установленного федеральным законом срока, -

влечет наложение административного штрафа на граждан или юридических лиц в размере 3% кадастровой стоимости земельного участка.».

2) Часть 1 статьи 23.15 изложить в следующей редакции:

«1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и государственный земельный надзор (в отношении земельных участков в родовых поместий и их поместий, а также использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"), его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.18, статьей 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушениям правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и применении пестицидов и агрохимикатов), статьей 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к самовольному снятию или перемещению почвы, уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"), статьей 8.7 (в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", включая мелиорированные земли), частями 2, 2.1 и 5 статьи 8.8, статьями 10.1 - 10.3, статьей 10.9, статьей 10.10 (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), статьями 10.12 - 10.14, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, частями 1 - 4 статьи 14.46.2 настоящего Кодекса.».

36

**Статья 28. О внесении изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**

Абзац второй пункта 1 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» изложить в следующей редакции:

«Действие настоящего Федерального закона не распространяется на земли и (или) земельные участки, предусмотренные подпунктами «б»-«и» пункта 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации. Оборот указанных земельных участков, за исключением земельных участков родовых поместий и в поселениях родовых поместий, регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.».

**Статья 29. О внесении дополнения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Дополнить статью 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» частью 3.1. следующего содержания:

«3.1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в границах поселений родовых поместий.».

**Статья 30. О внесении дополнения в часть 2 статьи 50 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

Часть 2 статьи 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» дополнить словами «, за исключением деятельности в родовых поместьях и их поселениях».

**Статья 31. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) Часть 1 статьи 5.1 дополнить предложением следующего содержания: «Публичные слушания или общественные обсуждения по проектам документов,

37

предусмотренных настоящей частью, не проводятся в случаях их подготовки для родовых поместий или их поселений».

2) В статье 19:

а) пункт 3 части 1 изложить в следующей редакции:

«3) карту границ населённых пунктов и поселений родовых поместий (в том числе границ образуемых населённых пунктов и поселений родовых поместий), расположенных на межселенных территориях;»;

б) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) границы населенных пунктов и поселений родовых поместий (в том числе границы образуемых населенных пунктов и поселений родовых поместий), расположенных на межселенных территориях;»;

в) часть 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1. Обязательным приложением к схеме территориального планирования муниципального района являются сведения о границах населенных пунктов и поселений родовых поместий (в том числе границах образуемых населенных пунктов и поселений родовых поместий), расположенных на межселенных территориях, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов и поселений родовых поместий, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Органы местного самоуправления муниципального района также вправе подготовить текстовое описание местоположения границ населенных пунктов и поселений родовых поместий. Формы графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов и поселений родовых поместий, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов и поселений родовых поместий, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной

38

регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.»;

г) пункт 2 части 6 изложить в следующей редакции:

«2. границы населенных пунктов и поселений родовых поместий, входящих в состав муниципального района;»;

3) В статье 23:

а) пункт 3 части 3 изложить в следующей редакции:

«3) карту границ населенных пунктов и поселений родовых поместий (в том числе границ образуемых населенных пунктов и поселений родовых поместий), входящих в состав поселения или городского округа;

б) пункт 2 части 5 изложить в следующей редакции:

«2) границы населенных пунктов и поселений родовых поместий (в том числе границы образуемых населенных пунктов и поселений родовых поместий), входящих в состав поселения или городского округа;»;

в) часть 5.1 изложить в следующей редакции:

«5.1. Обязательным приложением к генеральному плану являются сведения о границах населенных пунктов и поселений родовых поместий (в том числе границах образуемых населенных пунктов и поселений родовых поместий), входящих в состав поселения или городского округа, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов и поселений родовых поместий, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Органы местного самоуправления поселения, городского округа также вправе подготовить текстовое описание местоположения границ населенных пунктов и поселений родовых поместий. Формы графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов и поселений родовых поместий, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов и поселений родовых поместий, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого

39

государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.»;

г) пункт 2 части 8 изложить в следующей редакции:

«2) границы населенных пунктов и поселений родовых поместий, входящих в состав поселения, городского округа;»;

4) часть 5 статьи 30 после слов «населённых пунктов» дополнить словами «и поселений родовых поместий»;

5) В статье 35:

а) пункт 5 части 2 дополнить словами «, в том числе поселений родовых поместий»;

б) часть 9 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) зоны поселений родовых поместий.»;

в) часть 10 дополнить словами «, зоны поселений родовых поместий»;

6) В статье 36:

а) часть 6 статьи 36 после слов «земель сельскохозяйственного назначения» дополнить словами «, земель и (или) земельных участков родовых поместий и их поселений»;

б) дополнить часть 7 предложением следующего содержания: «Использование земельных участков сельскохозяйственных угодий для строительства зданий и сооружений для производства, хранения или переработки сельскохозяйственной продукции, за исключением земельных участков сельскохозяйственных угодий, включённых в утверждённый органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечень не подлежащих застройке, осуществляется по желанию их правообладателей.».

7) В статье 41:

а) часть 3 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) создания поселения родовых поместий».

б) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

40

«5.1. Применительно к территории поселения родовых поместий допускается подготовка проекта межевания территории без подготовки проекта планировки территории».

8) Дополнить статью 41.1 частью 7 следующего содержания:

«7. Особенности подготовки документации по планировке территории для поселений родовых поместий устанавливаются Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

9) В статье 51 часть 17 дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2. строительства, реконструкции на земельных участках родовых поместий и в их поселениях;».

**Статья 32. О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации**

Внести в Водный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) Дополнить статью 4 частью 3 следующего содержания:

«3. Действие водного законодательства не распространяется на отношения по использованию и охране прудов и обводнённых карьеров, регулируемые Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».».

2) Часть 16.1 статьи 65 после слова «огородничества» дополнить словами «, родовых поместий».

**Статья 33. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации**

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) Статью 3 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Лесное законодательство, за исключением статьи 109 настоящего Кодекса, не распространяется на земли и (или) земельные участки сельскохозяйственного назначения, занятые лесными насаждениями, предназначенными для защиты земель от вредного воздействия, и лесами,

41

предназначенными для ведения сельского хозяйства на землях и (или) земельных участках сельскохозяйственного назначения, в том числе возникшими в результате лесоразведения.».

2) Статью 109 Лесного кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:

«Статья 109. Резервные леса

1. К резервным относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять сплошные рубки лесных насаждений, в том числе лесозащитные полосы вокруг (вдоль) поселений родовых поместий.

2. В резервных лесах образование лесных участков не осуществляется, за исключением лесозащитных полос в границах поселений родовых поместий.

3. В резервных лесах, за исключением лесозащитных полос поселений родовых поместий, осуществляются авиационные работы по охране и защите лесов, а в имеющих общую границу с населенными пунктами, поселениями родовых поместий или объектами инфраструктуры – тушение лесных пожаров и меры пожарной безопасности, указанные в части 1 статьи 53 настоящего Кодекса.

4. Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений, за исключением случаев проведения выборочных рубок лесных насаждений при выполнении работ по геологическому изучению недр вне лесозащитных полос поселений родовых поместий, и заготовки гражданами древесины для собственных нужд. В лесозащитных полосах поселений родовых поместий запрещается охота и (или) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

5. Лесозащитные полосы поселений родовых поместий устанавливаются в соответствии с Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.».

**Статья 34. О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

42

1) Часть 1 статьи 7 дополнить предложением следующего содержания: «Запрещается включать в охотничьи угодья земли и (или) земельные участки в границах поселений родовых поместий и их лесозащитных полосах.»;

2) Статью 22 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Запрещается вести охоту и (или) охотничье хозяйство в границах поселений родовых поместий и их лесозащитных полосах.».

3) Статью 53 дополнить предложением следующего содержания: «Запрещается создание охотничьей инфраструктуры в границах поселений родовых поместий и их лесозащитных полосах.».

**Статья 35. О внесении дополнения в Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**

Дополнить часть 1 статьи 12 Федерального закона от 23 июля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» пунктом 14 следующего содержания:

«14) на землях и (или) земельных участках общего пользования в поселениях родовых поместий, а также в расположенных на них зданиях и сооружениях.».

**Статья 36. О внесении дополнения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Дополнить статью 12 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» частью 8 следующего содержания:

«8. В границах родовых поместий и их поселений, определённых в соответствии с Федеральным законом «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», допускается осуществление только прудовой аквакультуры. Прудовая аквакультура в границах родовых поместий и их поселений не является предпринимательской деятельностью.».

43

**ГЛАВА 4**

**ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

**Статья 37. Переходные положения**

1. Юридические лица, учреждённые до вступления в силу настоящего Федерального закона для создания поселений родовых поместий, в том числе их правопреемники или созданные в результате реорганизации таких юридических лиц, признаются организаторами поселений родовых поместий. Изменения наименований таких организаций не требуют внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие их прежние наименования. Внесение таких изменений может осуществляться по желанию заинтересованных лиц. Организаторы поселений родовых поместий вправе преобразоваться в территориальное общественное самоуправление со статусом юридического лица.

2. Организаторы поселений родовых поместий, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны привести свои учредительные документы в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение пяти лет со дня вступления его в силу. До приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом они действуют в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

3. Имущество организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, признается имуществом общего пользования в поселении родовых поместий и может в дальнейшем использоваться для целей, указанных в части 5 статьи 6 настоящего Федерального закона, в том числе для размещения лесозащитных полос поселения родовых поместий. Вопрос о безвозмездной передаче имущества общего пользования в общую совместную собственность граждан или групп граждан, являющихся собственниками земельных участков родовых поместий, расположенных в границах территории поселения родовых поместий, должен быть вынесен на рассмотрение общего собрания таких граждан не позднее 1 января 2022 года.

4. Граждане, являвшиеся до дня вступления в силу настоящего Федерального закона членами некоммерческих организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, сохраняют после вступления его в силу членство в указанных организациях и право пользования имуществом общего пользования, расположенным на территории поселения родовых поместий, управление которым осуществляет указанная некоммерческая организация. Вступление в силу настоящего Федерального закона не может являться самостоятельным

44

основанием для исключения граждан из числа членов некоммерческих организаций, указанных в части 1 настоящей статьи.

5. Земельные участки, до вступления в силу настоящего Федерального закона находившиеся в границах, определённых учредительными документами организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, и в собственности или на ином праве у граждан, ведущих родовые поместья, признаются земельными участками с видом разрешённого использования «Родовое поместье» независимо от их вида разрешённого использования в Едином государственном реестре недвижимости. Собственник такого земельного участка вправе в любое время обратиться в орган регистрации прав на недвижимость с заявлением о внесении в него изменения в части внесения вида разрешённого использования земельного участка «Родовое поместье», по которому орган регистрации прав не вправе осуществить приостановление или отказ.

6. Земельный участок родового поместья, возникший до вступления в силу настоящего Федерального закона и превышающий один гектар, сохраняется и не может быть разделен на земельные участки размером менее одного гектара каждый. Права на земельные участки родовых поместий, возникшие до вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняются и могут быть переоформлены в соответствии с настоящим Федеральным законом.

7. В случае, если до вступления в силу настоящего Федерального закона принято решение о сносе самовольной постройки в родовом поместье или поселении родовых поместий, такое решение сохраняет силу только в отношении объектов, не соответствующих условиям пункта 4.1 статьи 22 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона). Постройки, возведённые в поселениях родовых поместий до вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняются. Древесно-кустарниковая растительность, возникшая в поселениях родовых поместий до вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняется.

8. Поселения родовых поместий, возникшие до вступлении в силу настоящего Федерального закона, в которых земельные участки расположены в разных муниципальных образованиях, и (или) в городских населённых пунктах, сохраняются в прежних границах, при условии отсутствия пересечения границами земельных участков границ муниципальных образований и (или) населённых пунктов. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона

45

создание поселения родовых поместий на территориях разных муниципальных образований или в городских населённых пунктах не допускается.

9. Внесение изменений в документы территориального планирования и (или) градостроительного зонирования в части отображения в них границ поселений родовых поместий, возникших до вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в течение одного года со дня его вступления в силу. При этом согласования проектов таких документов, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности и законодательством об охране объектов культурного наследия, не проводятся.

10. Инженерные изыскания для подготовки документации по планировке территории поселений родовых поместий, возникших до вступления в силу настоящего Федерального закона, не проводятся. Подготовка документации по планировке территории поселений родовых поместий, возникших до вступления в силу настоящего Федерального закона и в границах которых все земельные участки поставлены на государственный кадастровый учёт, не требуется. Правообладатели земельных участков в поселении родовых поместий, включая возникшие до вступления в силу настоящего Федерального закона, вправе подготовить документацию по планировке территории своего поселения в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе неоднократно.

11. Вступление в силу настоящего Федерального закона не является основанием для принятия органами государственной власти или органами местного самоуправления решений об отмене мер государственной или муниципальной поддержки поселений родовых поместий, принятых до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе оказывать меры государственной или муниципальной поддержки для развития поселений родовых поместий. В первоочередном порядке такая поддержка оказывается поселениям родовых поместий, к которым не проложены дороги (их части) с гравийно-щебёночным покрытием или электросетевые объекты.

12. Виды разрешённого использования земельных участков вне поселений родовых поместий «ведение крестьянского (фермерского) хозяйства» и «сельскохозяйственное производство» во всех склонениях и падежах

46

соответствуют виду разрешённого использования «Сельскохозяйственное использование».

13. Земельные участки, после 1 января 2007 года поставленные на государственный кадастровый учёт из земель, ранее не относившихся к категории земель лесного фонда, и (или) которые в соответствии со сведениями Единого государственного реестра недвижимости до отнесения (перевода) к категории земель лесного фонда относились к категории земель сельскохозяйственного назначения, признаются категорией земель сельскохозяйственного назначения и собственностью субъекта Российской Федерации, на территории которого они находятся. В случае, если такие земельные участки до вступления в силу настоящего Федерального закона находились в собственности граждан или юридических лиц, они признаются собственностью таких лиц. Органы регистрации прав на недвижимость обязаны внести в Единый государственный реестр недвижимости соответствующие изменения в отношении таких земельных участков в течение трёх месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона без заявлений каких-либо органов или лиц.

14. Кадастровая стоимость земельных участков общего пользования в поселениях родовых поместий устанавливается в размере кадастровой стоимости земельных участков родовых поместий.

15. Использование электроэнергии в родовых поместьях и поселениях родовых поместий является коммунально-бытовым и осуществляется по регулируемым тарифам, предусмотренным для населения, проживающего в сельских населенных пунктах.

**Статья 38. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон, за исключением статьей 12, 29 и 38, вступает в силу с 1 января 2020 года.

2. Статьи 12, 29 и 38 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.

3. Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти привести свои акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со дня вступления его в силу.

Президент

47

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РОДОВЫХ ПОМЕСТЬЯХ, ИХ ПОСЕЛЕНИЯХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Под родовым поместьем в законопроекте понимается земельный участок с особым режимом, под поселением родовых поместий – совокупность таких земельных участков в единых границах и земельных участков общего пользования, необходимых для жизнедеятельности поселения родовых поместий, в заброшенных деревнях, землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Основная идея законопроекта – создание правовых условий деятельности поселений родовых поместий, которых в России к периоду подготовки настоящего законопроекта создано более 350 в 61 субъекте Российской Федерации, объединяющих более 26 тысяч родовых поместий. Имеется устойчивая тенденция к увеличению поселений родовых поместий, обусловленная стремлением всё большей части населения к здоровому образу жизни.

Вместе с тем ведение родовых поместий существенно затруднено, поскольку по всем основным признакам они не подпадают ни под один из действующих федеральных законов. Родовые поместья не могут в полной мере вестись на земельных участках с видами разрешённого использования «сельскохозяйственное производство» или «ведение крестьянского (фермерского) хозяйства», «личное подсобное хозяйство», «ведение садоводства», «индивидуальное жилищное строительство» – такие у родовых поместий в настоящее время. Их коренные различия с учётом действующего законодательства, многолетнего сложившегося на практике землепользования и предлагаемого для родовых поместий законопроектом, показаны в таблице:

(таблица не копируется в ворд, смотри её в PDF, стр. 47-48-49)

Кроме того, в обычных деревнях и посёлках население проживает в домах на маленьких земельных участках (6-15-25 соток), существенная часть которых занята жилым домом, сараем, баней и т.п., без пруда и почти без лесной древесно-кустарниковой растительности, а для сельского хозяйства использует прилегающие к ним большие площади земель сельскохозяйственного назначения. В поселениях родовых поместий принципиально иное устройство: на больших по сравнению с деревенскими земельных участках – 1-1,5гектара – малая часть (в пределах 10%) занята постройками, остальная часть используется как сельскохозяйственные угодья (сенокос, выпас скота и др.), пруд, лесные насаждения. То есть почти всё, что в обычных деревнях, устройство которых сложилось в далёкие времена, расположено за границами личных земельных участков, в поселении родовых поместий равномерно распределено по всем личным земельным участкам.

Как видно, ни один из действующих правовых режимов земельных участков и устройство сельских населённых пунктов даже отдалённо не схожи с поселениями родовых поместий. Соответственно непринятие настоящего законопроекта не только существенно усугубит положение многочисленных существующих родовых поместий, но и не позволит предотвратить многие негативные явления и процессы в современной России. Принятие же законопроекта позволит:

- сохранить в надлежащем использовании обезлюдевшие земли вдали от городов, сократить приток населения из сельской местности и малых городов в крупные города, создаст условия для переселения из крупных городов в сельскую местность;

- возродить сельские населённые пункты, в том числе заброшенные и упразднённые, на качественно новом высоком уровне;

- укрепить институт семьи, что поспособствует росту населения России за счёт её коренных народов;

- улучшить экологическую среду;

- уменьшить потребности в детских домах и домах престарелых;

- улучшить обеспечение граждан экологически чистыми продуктами питания, укрепить продовольственную безопасность России;

- сохранить и приумножить разнообразие растительного и животного мира.

50

Минимальный размер земельного участка для родового поместья устанавливается равным одному гектару, поскольку такая площадь позволяет создать сбалансированную экологическую мини-систему из различных насаждений, с наличием пруда, мест обитания живых организмов, ведя при этом экологически чистое сельское хозяйство и проживая семьёй в нём. Сочетание природоохранной и сельскохозяйственной деятельности с постоянным проживанием человека и его семьи (рода) на таком земельном участке и уверенностью в том, что он останется у их потомков, направляет всю их жизнедеятельность не только на обеспечение чистой среды обитания, но и на законопослушное поведение. В России заброшены десятки миллионов гектаров сельскохозяйственных земель и десятки тысяч деревень, поэтому земель для родовых поместий хватит каждому гражданину.

Устройство родовых поместий и их поселений в принципе исключает чрезмерное антропогенное воздействие на землю и иные природные объекты. Оно означает создание и сохранение благоприятной окружающей среды для жизни человека, семьи, рода, научный и бережливый подход к природе.

Каждое родовое поместье на одном гектаре предполагает:

- живую изгородь;

- участок луговых трав;

- пруд до 2 соток с запущенной рыбой;

- древесно-кустарниковую растительность площадью около половины земельного участка;

- сад и огород.

Между родовыми поместьями располагаются земельные участки для проездов, детских площадок, проведения культурных мероприятий, мастерских и некоторых других объектов общего пользования жителей поселения. Вместе с родовыми поместьями они составляют территорию поселения родовых поместий.

Фактически поселения родовых поместий уже являются сельскими населёнными пунктами, в разы превосходя многие официальные деревни по размерам, количеству населения и уровню обустроенности, со сложившимся землепользованием, без споров о границах земельных участков. Всю нужную инфраструктуру правообладатели земельных участков в поселениях родовых поместий создавали и содержали за свой счёт, она является их собственностью. Более подробные сведения о поселениях родовых поместий содержатся на сайте poselenia.ru.

Законопроектом не предлагаются меры государственной или муниципальной поддержки родовых поместий и их поселений, хотя их обустройство требует существенных затрат граждан. Но люди тянутся в родовые поместья вопреки бытовым неудобствам на первоначальном этапе. Обустроиться в поселениях родовых поместий стремится в основном молодёжь и люди средних лет с детьми, со средним достатком, которые убеждены, что в сельской местности вдали от городов жить лучше, чем в городе или около него.

Абсолютное большинство существующих поселений родовых поместий находится на категории земель сельскохозяйственного назначения, на месте разорившихся колхозов и совхозов, возникало в процессе выдела в счёт

51

земельных долей и (или) изменения разрешённого использования земельных участков, причём на существенном отдалении от городов и асфальтированных дорог. Это были земли, не скупавшиеся для перепродажи с дроблением на мелкие земельные участки или для перевода в другие категории земель под несельскохозяйственную застройку. Если бы не организация на них поселений родовых поместий, то эти земли сейчас почти на 100% заросли бы древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью (борщевиком и др.), став полностью непригодными для сельского хозяйства, а ближайшие к ним деревни полностью обезлюдили. В этой связи законопроектом предлагается размещать в поселениях «зарабатывающие» объекты – различные мастерские, чтобы поселения родовых поместий не превратились в спально-досуговые районы, в которых деньги заработать негде и население которых вынуждено ежедневно ездить на заработки в города.

Законопроект предлагает очень существенные ограничения на сделки с земельными участками: их продажа разрешена только от государства или организации гражданину для ведения родового поместья. Промежуточно для граждан предлагается возможность (не обязанность) безвозмездного пользования от государства, безвозмездного пользования или краткосрочной аренды от организатора поселения родовых поместий. Безвозмездными сделками являются дарение или передача по наследству земельных участков родовых поместий только потомкам или близким родственникам. Отказ гражданина от земельного участка родового поместья означает переход его организатору поселения родовых поместий или в общую собственность других жителей того же поселения. Т.е. земельные участки родовых поместий оборачиваются только среди их ведущих или желающих вести родовые поместья. Другие сделки с земельными участками запрещены. Фактически законопроект в целях закрепления земельных участков только за желающими вести родовые поместья и предотвращения спекуляций с землёй предлагает право постоянного (бессрочного) пользования для негосударственных некоммерческих организаций и пожизненного наследуемого владения для граждан, то есть те виды прав на земельные участки, которые отменены в 2001 году и поэтому не могут быть возвращены без коренной переработки гражданского законодательства.

Законопроект предусматривает изменение положений иных федеральных законов, связанных с ведением родовых поместий, в том числе Земельного кодекса Российской Федерации о составе и об использовании категории земель сельскохозяйственного назначения, поскольку в действующей редакции они внутренне противоречивы, давно отстали от связанных с ними федеральных законов, не сочетают все разновидности сельскохозяйственных земель, не содержат особенности использования сельскохозяйственных угодий: вместо них законопроект предлагает рациональные положения.

Законопроектом не предлагается внесение изменений в федеральные законы крестьянском (фермерском) хозяйстве, личном подсобном хозяйстве, садоводстве, индивидуальном жилищном строительстве, государственной регистрации недвижимости, поскольку их содержание не входит в противоречие с положениями, предлагаемыми законопроектом.

52

Законопроект не предусматривает законодательные акты Российской Федерации, которые необходимо признать утратившими силу, поскольку ни один законодательный акт Российской Федерации ранее не регулировал родовые поместья.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РОДОВЫХ ПОМЕСТЬЯХ, ИХ ПОСЕЛЕНИЯХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов федерального бюджета и внебюджетных фондов Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О РОДОВЫХ ПОМЕСТЬЯХ, ИХ ПОСЕЛЕНИЯХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие федерального закона «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Принятие федерального закона «О родовых поместьях, их поселениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия следующих подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- Постановления Правительства Российской Федерации о видах сельскохозяйственных угодий и порядке отнесения сельскохозяйственных

53

угодий от одного вида к другому, об особенностях использования сельскохозяйственных угодий с учётом законодательства о землеустройстве и права правообладателей земельных участков сельскохозяйственных угодий добывать залегающие под ними общераспространённые полезные ископаемые, особенностях охраны сельскохозяйственных угодий и проведения за ними государственного земельного надзора;

- Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о внесении изменений в Правила охоты, утверждённые Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512 – в части дополнения положениями о запрете охоты в границах поселений родовых поместий и их лесозащитных полосах;

- Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации о дополнении Классификатора видов разрешённого использования земельных участков, утверждённого Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 540, видом разрешённого использования «Родовое поместье» - кодом 1.19;

- Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации о внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 4 мая 2018 года № 236 «Об установлении форм графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях, сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, сведения о границах территориальных зон» – в части дополнения положениями о границах поселений родовых поместий;

- Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о внесении изменений в Лесоустроительную инструкцию, утверждённые Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 122 – в части дополнения положениями о лесозащитных полосах вдоль (вокруг) поселений родовых поместий как об особо защитных участках лесов.